

N°141 : DÉCEMBRE 2010

LE FAX



480 CONSEILS DE DÉVELOPPEMENT EN FRANCE EN 10 ANS !



La Coordination nationale des Conseils de développement* et le Certu viennent de publier « Dix ans de Conseils de développement : la société civile en mouvement ».

Le Conseil de développement et l'Agence de développement et d'urbanisme de Lille

métropole ont pris une part active à l'élaboration de l'enquête préalable à la rédaction de cet ouvrage.

L'ambition de l'ouvrage, consacré à ces instances de démocratie participative, est d'adresser un message aux institutions à toutes les échelles du territoire, sur l'importance et la singularité du rôle des Conseils de développement: lieux de réflexion, de débat et de production collective de la société civile sur les politiques à l'échelle des agglomérations et des pays, forces de proposition et aides à la décision, mais également animateurs et promoteurs du débat public local et diffuseurs de la culture de la participation. L'ouvrage présente également des analyses et des expériences à partager à travers 50 fiches d'exemples de pratiques innovantes.

L'élaboration de cet ouvrage s'est appuyée sur de nombreuses sources de données: enquête spécifique auprès des Conseils, fiches d'expériences, 45 contributions et témoignages d'élus locaux, de partenaires de la société civile, d'universitaires et chercheurs, de l'État, de grandes associations d'élus et de réseaux d'acteurs engagés

dans le débat public (dont la FNAU). Une telle richesse de matériaux a pu être mobilisée grâce à l'engagement collectif des Conseils membres de la Coordination nationale.

Sur les 480 (près de 40000 bénévoles) identifiés en France, 154 Conseils de développement ont participé à l'ouvrage et engagé une dynamique vers une meilleure lisibilité et une plus grande légitimité pour ancrer de véritables pratiques de concertation et de démocratie participative en France, tout en apaisant les craintes d'acteurs politiques locaux vis-à-vis de ces assemblées innovantes.

Disponible auprès du CERTU : www.certu.fr

Séverine Flahault

*la Coordination nationale des Conseils de développement est composée de 64 Conseils volontaires de pays ou d'agglomérations, dont celui de Lille : www.nantes-citoyennete.com/Reseau_National.html

Aménagement : Métropole 2030

→ Les actes du grand débat sur l'aménagement, organisé en janvier dernier par le Syndicat mixte du SCOT et la Communauté urbaine de Lille, viennent d'être publiés. Ils retracent les interventions des élus et des experts autour de deux thèmes: les fonctions et les échelles de la métropole d'une part, les formes urbaines durables d'autre part.
Disponible sur : www.scot-lille-metropole.org

Diagnostic du SCOT de Lille Métropole

→ La nouvelle édition du projet de diagnostic du SCOT* vient de sortir. Elle comprend le propos introductif de Martine Aubry, présidente du Syndicat mixte, et le compte rendu du débat du comité syndical du 22 octobre.

Ce diagnostic restera « vivant » tout au long de l'élaboration du SCOT et sera complété notamment par les nouvelles données disponibles, afin de constituer une base bien informée pour les débats. Après cette première phase de diagnostic, les travaux du Plan d'aménagement et de développement durable (PADD) commencent.

*disponible sur : www.scot-lille-metropole.org

Eurocities : groupe de travail aires métropolitaines

→ Créé à l'initiative de l'Agence, représentant Lille Métropole, et de la ville d'Oslo, ce groupe réunit plus de vingt villes membres d'Eurocities. Lors de sa première réunion, le 3 décembre à Bruxelles, il s'est fixé trois objectifs principaux: participer au débat sur l'avenir de la politique de cohésion au travers d'une meilleure définition des « géographies fonctionnelles », développer les échanges de bonnes pratiques pour améliorer la coopération à l'échelle des aires métropolitaines, alimenter le travail d'Eurocities sur les questions de gouvernance et de développement intégré des villes.

Conférence annuelle URBACT

→ La Conférence annuelle URBACT a réuni à Liège les 30 novembre et 1^{er} décembre de nombreux partenaires URBACT et des acteurs urbains venant de toute l'Europe. Elle a donné l'occasion de présenter le travail effectué au sein de *Joining Forces*, l'un des six projets qui ont achevé leurs travaux en 2010. L'événement a été suivi par la conférence *Gouvernance urbaine multinationale* organisée dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne.

Tournée DECLIC

→ Le Plan climat énergies de Lille Métropole, auquel l'Agence participe, entre dans une nouvelle phase: de janvier à juin 2011, LMCU propose « la tournée DECLIC » pour Démarche d'échange sur le climat avec les citoyens, qui invite chacun d'entre nous (citoyen, professionnel, élu, chef d'entreprise, membre d'association) à formuler des propositions concrètes sur l'un des trois grands thèmes: le logement, les déplacements ou la consommation.

Le Conseil de développement de Lille Métropole est associé à cette initiative.

Je ne connais pas encore bien Lille que je découvre progressivement, un peu bluffé par l'offre culturelle... dont je profiterai vraiment en 2011. Mais je connais Euraille depuis longtemps. J'ai visité à plusieurs reprises, comme beaucoup de professionnels de l'aménagement, ce nouveau quartier qui constitue l'une des premières grandes opérations urbaines françaises. Je l'ai parcouru d'abord avec Jean-Paul Baietto, puis avec Jean-Louis Subileau.

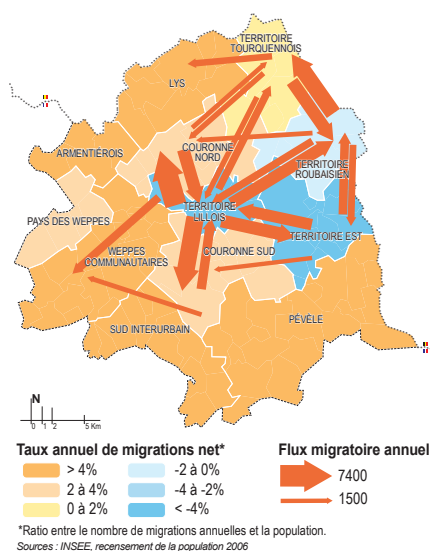
Je suis resté réservé sur le parti de Rem Koolhaas de célébration des infrastructures ; j'ai apprécié ensuite le regain d'urbanité dans le secteur Saint Maurice et Le Bois habité, mais je n'imaginai pas que je serai ici un jour. De l'intérieur on comprend mieux la complexité du dispositif, la recherche d'une puissance dont on avait besoin.

Il me semble qu'ici, cette puissance est acceptée, voir revendiquée par tout le monde. Et il est vrai que la force de la pièce urbaine créée a contribué à donner à Lille une nouvelle vocation, une nouvelle image métropolitaine, reconnue jusqu'à l'échelle internationale. Je n'ai pas l'impression qu'il y ait beaucoup de villes en France où l'on constate une telle adhésion, qui dépasse les critiques portant sur les formes urbaines ou les dysfonctionnements.

L'« Ile de Nantes », dont j'ai dirigé la réalisation est sans doute moins critiquée, mais elle n'a pas un rôle aussi majeur dans la ville. Elle est appréciée comme un élément important du développement de l'agglomération nantaise, mais pas comme son épiscentre. C'est dire le poids des enjeux que Jean-Louis Subileau m'avait présentés et qui m'ont attiré à Lille !

C'est une double mutation qu'il faut conduire à Euraille. Il faut renouveler Euraille sur elle-même, compléter le projet, le densifier, mais aussi replacer ce quartier dans la ville, le remettre à l'échelle du piéton. Il faut simultanément lui donner une nouvelle dimension : réussir la transformation du site Saint-Sauveur. Euraille me paraît résumer beaucoup des enjeux actuels de la ville : ceux d'un grand centre d'affaires, ceux de la création de quartiers d'habitation d'aujourd'hui, ceux de la politique de la ville (à la porte de Valenciennes), ceux de la mixité urbaine... Il faut y combiner intensité et qualité, à deux pas du cœur de la métropole et de ses espaces les plus animés.

LES MIGRATIONS RÉSIDENTIELLES DANS LE VERSANT FRANÇAIS DE L'AIRE MÉTROPOLITAINE DE LILLE



L'Agence a conduit, avec l'Insee Nord-Pas de Calais et la Mission bassin minier, une étude sur les migrations résidentielles de la métropole lilloise entre 2001 et 2006*.

Durant cette période, plus d'un tiers de la population du Nord-Pas de Calais a déménagé, principalement en restant dans la région. Ainsi, la région est celle qui enregistre le moins d'échanges avec le reste de la France métropolitaine. Si les personnes quittant le Nord-Pas de Calais s'installent relativement souvent dans des régions éloignées, celles qui arrivent proviennent essentiellement des régions avoisinantes. Le solde migratoire du Nord-Pas de Calais, déjà déficitaire, s'est globalement détérioré. Entre 2001 et 2006, le Nord-Pas de Calais comptait, pour 100 000 habitants, 411 entrants de moins que de sortants en moyenne chaque année, contre 386 entre 1990 et 1999.

Parmi les nouveaux habitants qui sont arrivés dans la région entre 2001 et 2006, beaucoup

sont des étudiants : ils représentent la moitié des personnes de 18 à 29 ans nouvellement installées dans la région. Beaucoup d'entre eux repartent à la fin de leurs études. Ainsi, les trois quarts des personnes de 18 à 29 ans qui ont quitté la région entre 2001 et 2006 sont actifs. Ils sont plus particulièrement 18 500 habitants de 22 à 29 ans à avoir déménagé pour s'installer en Ile-de-France.

Les migrations résidentielles impliquant l'arrondissement de Lille sont prépondérantes au sein de la région et de l'aire métropolitaine de Lille (AML) : le territoire représente 60% des migrations internes à l'AML pour 40% de sa population. Le solde migratoire est négatif pour les cadres, les employés et les ouvriers, de même que pour les couples avec enfant(s). Seules la tranche d'âge des 18-21 ans et la catégorie des personnes seules ont un solde migratoire positif, en lien avec l'importance de la fonction universitaire de la métropole lilloise au sein de la région Nord-Pas de Calais.

L'arrondissement de Lille enregistre un déficit migratoire important vis-à-vis de l'AML avec, en moyenne annuelle, 1400 départs de plus que d'arrivées. Avec le reste de la France, le déficit est de 5300 personnes par an, soit presque 4 fois plus. La plupart des personnes quittant l'arrondissement de Lille pour un autre territoire de l'AML gardent un lien avec l'arrondissement. Ainsi, la moitié des actifs de 22-34 ans et 60% des actifs de 35-69 ans qui en partent, y conservent un emploi...

Autant d'informations précieuses pour l'élaboration du SCOT. L'analyse croisée de cette étude avec celle à venir sur les déplacements domicile-travail permettra de mieux comprendre le fonctionnement des territoires de la région, notamment au sein de l'aire métropolitaine.

* http://www.insee.fr/fr/regions/nord-pas-de-calais/default.asp?page=themes/dossiers_de_profils/dp_100/dp_100.htm